



החלטה מס' 01

פרוטוקול 139/2023

פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשרדית
שהתקיימה בירושלים ביום ד' 25.10.2023

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד, יו"ר ועדת המכרזים
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם קד"ם (ע.ר 580063915) איגוד בתי האבות והדיור המוגן כספק יחיד לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאיזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון. מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) ולפי סעיף 3(29) + 3 לתקנות חובת המכרזים במידה ואין הסתייגויות.

היקף ההתקשרות:

היקף התקשרות מיום 30.10.2023 ועד ליום 30.11.2023 יהא בסך של 11,670,000 ₪ לפי תקנה 3(2)
היקף ההתקשרות מיום 1.12.23 ועד ליום 31.5.2024 יהא בסך של 70,020,000 ₪ לפי תקנה 3(29)

לפי הפירוט הבא:

400 שוהים בבתי אבות X 354 ₪ עלות ליום בבית אבות
100 עובדים זרים/מלווים X 177 ₪ עלות ליום מלווה בבית אבות
400 שוהים בדיור מוגן X 500 ₪ עלות ליום בדיור מוגן
100 עובדים זרים/מלווים בדיור מוגן X 250 ₪ עלות יום למטפל בדיור מוגן

החישוב נעשה לפי מספר ממוצע של 30.4 ימים בחודש X 3 חודשים. הכמות המצויינת הינה הכמות המקסימאלית להסכם המסגרת בתנאי פנסיון מלא ובהתאם למפורט בדרישות היחידה המקצועית המצורפות כנספח לפרוטוקול זה.

יצויין כי התעריפים כוללים את כלל הוצאות הנדרשות לפי החוק, לרבות תקורה, ומע"מ לחייבים בכך.

במקביל הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיפים 3א ו- 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאי קבלת הסתייגויות.

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה
לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הרקע לבקשה:

בשל הכרזת ממשלת ישראל על מצב מלחמה "חרבות ברזל" והחלטתה על פינוי אזרחים מאזורי סכנה ולאחר שהמשרד מיצה את ההשמות במקומות פנויים לקליטת אזרחים ותיקים בבתי אבות שבהתקשרות עם משרד הרווחה והביטחון החברתי, נדרש בעת הזו הקמה של מערך לאיתור מקומות פנויים נוספים לקליטה וטיפול באזרחים ותיקים.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

משכך, מנהל אזרחים ותיקים מבקש לבצע התקשרות בחירום עם **הספק היחיד** קד"ם (ער. 580063915) שהוא איגוד בתי האבות והדיור המוגן לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה וטיפול ושילוב בבתי אבות פרטיים ובתי דיור מוגן שבפיקוח או רישוי המשרד שלא נמצאות בהתקשרות ישירה עמו אשר פועלות בהתאם לחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965.

ניהול ההתקשרות ותכלולה נעשה על ידי ארגון קד"ם לרבות התקשרויות המשנה הנדרשות. הארגון יבצע פנייה לכלל בתי האבות הפרטיים ובתי הדיור המוגן (גם אלו שאינם מיוצגים על ידו) על מנת לאפשר התקשרות שיויונית עם כלל הגופים הפועלים בשוק בהתאם לתנאים שנקבעו על ידי היחידה המקצועית כמפורט בבקשת הגורם המקצועי המצורפת להחלטה זו.

מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש שכן, מצבם של חלק גדול מאוד של אזרחים ותיקים נמצא בהידרדרות עקב המעבר וקיים חשש שבהרבה מקרים אזרחים ותיקים מצויים על סף הזנחה בהיותם סגורים בחדרי בתי המלונות, ללא תמיכה מבני משפחה או בהעדר מטפלות של חוק סיעוד או נמצאים בבתייהם באזורי לחימה ללא יכולת להסתייע במערכות תמיכה הקיימות בשגרה. כמו כן, ישנם דיירי בתי אבות לעצמאים/תשושים ברישוי ופיקוח משרד הרווחה, הנזקקים למענה בשל פינוי המסגרת.

יודגש כי, החלטה על הפניית אזרח ותיק למערך הקליטה לאזרחים ותיקים תיעשה במחלקה לשירותים החברתיים, לאחר דיון משותף עם האזרח הותיק ובני משפחתו, ובהסכמתו. ההפניה וההשמה למערך הקליטה לאזרחים ותיקים היא באישור חמ"ל פינויים במינהל אזרחים ותיקים במשרד הרווחה. הגעת הדייר אל מסגרת הייעודית היא באחריות המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המפנה.

מהלך הדיור:

1. הפניית האזרחים הוותיקים תיעשה באמצעות המנגנון הבא: מדובר באוכלוסיה שפונתה או תפונה בהתאם להנחיות פיקוד העורף. המחלקה לשירותים חברתיים בשיתוף המשפחה מבקשים מחמ"ל פינויים פינוי בהתאם לרמת התפקוד וצרכים יחודיים של המבקש. חמ"ל פינויים פונה לארגון קדם על מנת לאתר מקומות פנויים בבתי האבות ובדיורים המגוינים שאינם בהתקשרות עם המשרד. לאחר קבלת מספר אפשרויות, ככל הניתן, המבקש מועבר למסגרת המתאימה.
2. ניהול ההתקשרות ותכלולה נעשה על ידי ארגון קדם לרבות התקשרויות המשנה הנדרשות.
3. תעריף בתי האבות נקבע בהתאם להתקשרויות קיימות של המשרד לנופשוניים עם ספקים נותני שירות פרטיים. תעריף הדיור המוגן נקבע על פי החלטת ממשלה "מלון אורחים" עבור אירוח ברמה של חמישה כוכבים. התעריפים כוללים פנסיון מלא בהתאם לתנאים הנדרשים כמפורט בבקשת הגורם המקצועי המצורפת לבקשה זו.
4. יצויין כי התעריפים כוללים את כלל הוצאות הנדרשות לפי החוק, לרבות תקורה, ומע"מ לחייבים בכך. ארגון קדם הינו ארגון גג המייצג את מרבית בתי האבות והדיור בישראל (70%-80%). משכך, נמצא כי הינו הארגון הגדול ביותר עימו ניתן לבצע התקשרות מסגרת. עם זאת, הוועדה מנחה כי הארגון יבצע פנייה לכלל בתי האבות הפרטיים ובתי הדיור המוגן (גם אלו שאינם מיוצגים על ידו) על מנת לאפשר התקשרות שיויונית עם כלל הגופים הפועלים בשוק בהתאם לתנאים שנקבעו על ידי היחידה המקצועית.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר בהתקשרות מסגרת דחופה למניעת נזק של ממש למתן מענה לאזרחים ותיקים אשר פונו מבתייהם ונדרשים לסיוע וטיפול יום יומי כדי למנוע התדרדרות במצבם. בנוסף, ההתקשרות נדרשת לצורך מתן מענה מיידי במקרה של פינוי אוכלוסייה דיירי בתי אבות לעצמאים/תשושים ברישוי ופיקוח משרד הרווחה, הנזקקים למענה בשל פינוי המסגרת, זאת לאחר מיצוי המשאבים הקיימים בהתקשרויות המשרד.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

כמו כן, בהתאם לדברי הגורם המקצועי, קד"ם איגוד בתי האבות והדיור המוגן, הינו הספק היחיד למתן השירות ובעל יכולת ההתארגנות הלוגיסטית המהירה ביותר לאיתור המסגרות הרלבנטיות וטיפול באוכלוסייה בהתאם לצרכים המידיים העולים מהשטח, בהתאם לתמונת המצב בעת הזו.

לפיכך, מאחר ויש צורך מידי ודחוף למתן השירות, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות עם קד"ם (ע.ר. 580063915) איגוד בתי האבות והדיור המוגן כהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, מיום 30.10.2023 ועד ליום 30.11.2023, בתקופה זו, הוועדה מנחה את הגורמים המקצועיים לפרסם את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(29) כספק יחיד.

ככל שלא יתקבלו השגות בפרסום זה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם קד"ם כספק יחיד בהתאם לתקנה 3(29) לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאיזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון, מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.05.2024 בסך של 70,020,000 ₪.

ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי

עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

גבי לידיה ראובני
חשבת המשרד

מר ינון אהרונ
מנכ"ל המשרד





ה' חשון תשפ"ד
20/10/2023

הקמת מערך קליטה וטיפול לאזרחים ותיקים מלחמת "חרבות ברזל"

1. הרציונל:

בשל הכרזת ממשלת ישראל על מצב מלחמה "חרבות ברזל" והחלטתה על פינוי אזורים לאור היותם באזורי סכנה ובשל מיצוי מקומות פנויים לקליטת זקנים ("זקן" כהגדרתו לפי חוק הפיקוח על מעונות, תשכ"ה-1965) (להלן: "אזרחים ותיקים") בבתי אבות שבהתקשרות עם משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן בהתאמה: "משרד הרווחה"; "המשרד"), נדרשת בעת הזו הקמה של מערך לאיתור מקומות פנויים כאמור לקליטה וטיפול לאזרחים ותיקים באמצעות גוף מפעיל (להלן: "מערך הקליטה"), במסגרות חוץ ביתיות או דיור שבפיקוח או רישוי המשרד שלא נמצאות בהתקשרות ישירה עמו אשר פועלות בהתאם לחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965 (להלן: "חוק הפיקוח על מעונות") או חוק הדיור המוגן, תשע"ב-2012 והתקנות שהותקנו מכוחם (להלן: "מסגרות קולטות"). הפינוי הוא מאזורים בהם יש החלטה של המדינה על פינוי אוכלוסייה.

הבקשה לוועדה היא להתקשר עם קד"ם (ע.ר. 580063915) שהוא איגוד בתי האבות והדיור המוגן ליצירת מערך קליטה וטיפול ושילוב בבתי העונים על ההגדרה לעיל ולא נמצאים בהתקשרות ישירה עם המשרד. ניהול ההתקשרות ותכלולה נעשה על ידי ארגון קדם לרבות התקשרויות המשנה הנדרשות. המשרד מנחה כי הארגון יבצע פנייה לכלל בתי האבות הפרטיים ובתי הדיור המוגן (גם אלו שאינם מיוצגים על ידו) על מנת לאפשר התקשרות שיוויונית עם כלל הגופים הפועלים בשוק בהתאם לתנאים שנקבעו על ידי היחידה המקצועית.

מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש שכן, מצבם של חלק גדול מאוד של אזרחים ותיקים נמצא בהידרדרות עקב המעבר וקיים חשש שבהרבה מקרים אזרחים ותיקים מצויים על סף הזנחה בהיותם סגורים בחדרי בתי המלונות, ללא תמיכה מבני משפחה או בהעדר מטפלות של חוק סיעוד או נמצאים בבתייהם באזורי לחימה ללא יכולת להסתייע במערכות תמיכה הקיימות בשגרה.

2. אוכלוסיית היעד:

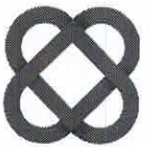
אזרחים ותיקים שמתגוררים באזורים שבהם יש החלטה של המדינה על פינוי אוכלוסייה העונים על אחת מתוך החלופות הבאות:

- אזרחים ותיקים המתגוררים בקהילה וזקוקים, בשל מצב החירום, לסיוע במצבי תפקוד יומיומיים ולא יכולים להתפנות עם כלל האוכלוסייה.
- דיירי בתי אבות לעצמאים/תשושים ברישוי ופיקוח משרד הרווחה, הנזקקים למענה בשל פינוי המסגרת.
- מובהר בזה, כי למשרד או חמ"ל פינויים במינהל אזרחים ותיקים בלבד (להלן: "חמ"ל פינויים"), שיקול הדעת באם לאשר הפניה חריגה של אזרחים ותיקים שלא עונים על החלופות דלעיל.
- בנוסף, מובהר בזה, כי המשרד באמצעות חמ"ל פינויים לא מתחייב להפנות למערך הקליטה מספר אזרחים ותיקים כלשהו, ואינו מתחייב להפניית מספר מינימאלי של אזרחים ותיקים. המשרד שומר לעצמו את הזכות להרחיב/לצמצם את היקף מתן השירות, בהתאם לצרכי האוכלוסייה וליכולות התקציביות של המשרד.
- האזרחים הנקלטים ייחשבו כחלק מכלל הדיירים לעניין תיק חירום. מובהר כי יש להכניס את פרטיהם לתיק החירום של המסגרת.

אגף בכיר לאזרחים ותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085717/02-5085705 | פקס: 02-5085966





3. שירותים נדרשים:

התקשרות עם גוף שאחראי לאתר מקומות פנויים לקליטה וטיפול לאזרחים ותיקים במסגרות קולטות מתוך אוכלוסיית היעד, אשר ישמש כתובת למשרד או למחלקות לשירותים חברתיים מרגע הפניית האזרחים הוותיקים אליו על ידי חמ"ל פינויים וכן, אחראי לתפעול מלא ותקין למתן כלל השירותים הניתנים במסגרות חוץ ביתיות לאזרחים ותיקים כמתחייב מחוק הפיקוח על מעונות ותקנותיו ובכלל זה בדגש על אספקת מזון, כח אדם נדרש בהתאם למספר הדיירים ותרופות בהתאם לקווים המנחים הבאים:

3. מבנה:

3.1.1 השיבוץ יהיה במסגרות בפיקוח המשרד או בעלות רישוי מטעם המשרד לטיפול באזרחים ותיקים.

3.1.2 ככל הניתן יש לוודא כי במתחם יש מרחב מוגן, או לסמן את המרחב הכי מוגן שיש. המרחב המוגן צריך להיות מצויד במים, תיק ע"ר, דבר מתיקה (תמרים / שוקולד) להימצא בו כלי תקשורת למידע.

3.1.3 נגישות: בהתאם לקבוע בחוק.

3.1.4 תכולת החדרים: מספר הדיירים בחדר וסידור החדרים יהיה, ככל הניתן, בהתאם לסידור שנהוג בבתי אבות 2 דיירים בחדר, בהתאם לתקנות חוק הפיקוח על המעונות. מובהר כי החרגה מהשיבוץ לעיל תהיה באישור פיקוח.

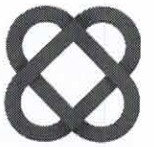
3.1.5 לכל דייר יהיה מקום לאחסון דברים אישיים כגון ארונית, וככל הניתן גם שולחן וכיסא עבור כל דייר בחדר.

3.2 מזון, כביסה, תרופות, פנאי:

הערה	תדירות	סל שירותים
יש לספק אוכל כשר	3 ארוחות ביום (בוקר, צהריים, ערב) מתוכן אחת בשרית. 2 ארוחות ביניים (פרי, מאפה) שתיה חמה וקלה נגישים לאורך כל שעות היממה	מזון
עזרה ברכישת תרופות, אספקה ורכישה למי שנדרש אספקה של מוצרי ספיגה בהתאם לנדרש ליווי לטיפולים רפואיים	מתן תרופות לכל דייר על פי המידע הרפואי והתרופות שהועברו מבית או שהתקבלו מהקהילה / קבלה רפואית של הדייר	תרופות
	פעמיים בשבוע	החלפת מצעים ומגבות
	אחת לשבוע	כביסה אישית
	אחת ליום	ניקיון חדרי המגורים והמרחבים הציבוריים
	- ערכות תעסוקה - עיתונים יומיים/ ספרים ומשחקים - טלוויזיה במרחבים ציבוריים. פעילות יומית למעוניינים בכך	הפגה

אגף בכיר לאזרחים ותיקים





סיוע ברחצה	מינימום 4 פעמים במהלך השבוע	למי שנדרש לכך בהתאם להערכת אחות רופא
עזרה בהלבשה	בהתאם לצורך	
החלפת מוצר ספיגה	בהתאם לצורך	

3.3 כח אדם:

כח האדם יינתן בכפוף לתקנות חוק הפיקוח על המעונות תקן עובדי מעונות לזקנים והכשרתם ותנאי כשירותם של מנהלי מעונות תשל"ז (1977) ובהתאמה למספר הדיירים הנקלטים.

תיאור תפקידים מרכזיים:

אחיות מוסמכות – סידור תרופות מעקבים בהתאם לצורך ויישום הנחיות רופא. מטפלים- לכל שעות היום לסיוע בכל פעולות ה ADL עו"ס- שיחות אישיות וקבוצתיות, עבודה עם משפחות וסיוע במיצועי זכויות. רופא – קבלה רפואית והוראות טיפול. מגיש עזרה ראשונה 24/7 ניקיון שוטף.

* יודגש כי, משרד הרווחה יהא רשאי לשנות או להוסיף תנאים ודרישות הכל לפי שיקול דעתו המקצועי ובהתאם לצרכים ולהוראות פיקוד העורף.

4. תקופת השהות במסגרות הקולטות:

החזרה לקהילה או לבית האבות ממנו בוצע הפינוי תהיה בהתאם להנחיות פיקוד העורף ובהתאם למצב באזור הגאוגרפי מבחינה ביטחונית ובתאום / אישור חמ"ל פינויים / משרד.

5. הפניית אזרחים ותיקים למסגרות קולטות:

החלטה על הפניית אזרח ותיק למערך הקליטה לאזרחים ותיקים תיעשה במחלקה לשירותים החברתיים, לאחר דיון משותף עם האזרח הוותיק ובני משפחתו, ובהסכמתו. המחלקה לשירותים חברתיים תפנה לחמ"ל פינויים עם פרטים בהתאם לרמת התפקוד וצרכים ייחודיים של המבקש. חמ"ל פינויים פונה לארגון קדם על מנת לאתר מקומות פנויים בבתי האבות ובדוירים המגוונים שאינם בהתקשרות עם המשרד. לאחר קבלת מספר אפשרויות, ככל הניתן, המבקש מועבר למסגרת המתאימה. הגעת הדייר אל מסגרת הייעודית היא באחריות המחלקה לשירותים חברתיים ברשות המפנה.

6. עלות

6.1 יום אירוח/שהייה של אזרח ותיק בדויר מוגן קולט יחושב לפי עלות 500 ₪ ומלווה בעלות 250 ₪ ליום. בבית אבות עלות יום שהייה לאזרח ותיק תעמוד על 354 ₪ ליום ועלות מלווה 177 ₪ ליום. הסכומים כוללים הוצאות הנדרשות לפי החוק, תקורה ומע"מ לחייבים בכך.

* מלווה לעניין זה, הוא מטפל שהוא עובד זר או בן משפחה מטפל המתגורר עם האזרח הוותיק ומוגבל למלווה אחד בלבד הן במימון והן מבחינת אישור שהייה. במידה ובית אבות יפונה ניתן לקלוט בתשלום רק צוות של טיפול ישיר.

6.2 הגוף שיעמוד בתנאים דלעיל ויוכר ע"י המשרד כמפעיל מערך הקליטה כאמור לאזרחים ותיקים, ייחתם עמו הסכם כמפעיל. ויהיה אחראי למתן כלל השירותים לשהיית האזרח הוותיק. ההתקשרות כפופה לחוק התקציב, חוק חובת המכרזים התשנ"ב-1992 והתקנות שהותקנו על פיו והוראות התכ"מ ולהוצאת הזמנת עבודה חתומה ומאושרת כדין.

6.3 סה"כ עלות מוערכת : סה"כ עלות מוערכת : 35 מלש"ח

אגף בכיר לאזרחים ותיקים

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085717/02-5085705 | פקס: 02-5085966





מספר שוהים	שוהים	מלווים
בתי אבות	400	100
דיור מוגן	400	100

מלש"ח $35 = 30.4 * 3 + (400 * 354 + 100 * 177 + 400 * 500 + 100 * 250)$

7. סעיף תקציבי : 01.20.21 חירום

-400 מס' שוהים לבתי אבות

-354 עלות ליום בבית אבות

-100 מס' מוערך של עובדים זרים/ מלווים

-177 עלות ליום מלווה בבית אבות.

-400 מס' שוהים לדיור מוגן

-500 עלות ליום בדיור מוגן

100 – מס' מוערך של עובדים זרים/מלווים בדיור מוגן

-250 עלות יום מטפל בדיור מוגן

-30.4 ימים בחודש

-3 מס' חודשים

8. מאחר ומדובר במצב חירום, אנו זקוקים לאישור מידי לתקופה של 3 חודשים החל מה

8.10.23 או חודש לאחר סיום מצב הלחימה, הקצר מבניהם, כאשר במידת הצורך נפנה

בבקשת הארכה.

בברכה,

חמה ישראל שמיסר

מנהלת אגף מערכי דיוח אזרחים ותיקים

העתקים :

מר יריב מן, סמנכ"ל בכיר, ראש מינהל אזרחים ותיקים

גברת רות נקר, תקציבנית מינהל אזרחים ותיקים

גברת חני שר, מנהלת תחום בתי אבות

גברת מירב שושני, מנהלת תחום מינהל אזרחים ותיקים

